GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *privind deducerea din impozitul pe venitul global a cheltuielilor pentru construcţia, achiziţia sau îmbunătăţirea confortului termic al locuinţei proprietate personală*, iniţiată de domnul senator Ion Seche.

I. Principalele reglementări

Prin iniţiativa promovată, autorul propune instituirea unor facilitaţi fiscale pentru persoanele care construiesc, achiziţionează sau îmbunătăţesc confortul termic al locuinţei proprietate personală.

Aceste facilităţi constau în deduceri din impozitul pe venitul global, o singură dată pentru un imobil într-un interval de 15 ani.

Deducerea se acordă persoanelor necăsătorite care fac dovada unui venit anual cuprins între 72 de milioane şi 1,5 miliarde lei, precum şi persoanelor căsătorite care fac dovada unui venit anual de familie cuprins între 144 milioane şi 3 miliarde lei.

II. Observaţii şi propuneri

1. Potrivit art. 10 alin. (2) din Legea finanţelor publice nr. 72/1996, dacă în cursul execuţiei bugetare se fac *„propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micşorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, iniţiatorii au obligaţia să prevadă şi mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli"*. În „Expunerea de motive" a acestei propuneri legislative nu sunt estimate influenţele financiare asupra bugetului de stat şi fundamentarea acestora, întrucât acordarea de deduceri pentru construcţia, achiziţia sau îmbunătăţirea confortului termic al locuinţei va avea ca efect diminuarea veniturilor colectate din impozitul pe venit.

2. Prevederile din această iniţiativă legislativă încalcă dispoziţiile art 16 alin. (1) din Constituţie, referitoare la egalitatea în drepturi a cetăţenilor, fără privilegii şi discriminări, precum şi dispoziţiile art 53 alin. (1) şi (2) care reglementează obligaţia tuturor cetăţenilor de a contribui la cheltuielile publice, prin impozite şi taxe, precum şi aşezarea justă a sarcinilor fiscale.

3. Deducerile au ca obiect atât îmbunătăţirea confortului termic care cuprinde, pe lângă instalarea centralelor termice, izolarea acoperişurilor, pereţilor, uşilor şi geamurilor şi extinderi ale spaţiului locuibil sau utilizarea unor surse alternative de energie, ceea ce excede scopului delimitat al reglementării.

4. Prin introducerea impozitului pe venitul persoanelor fizice s-a urmărit diminuarea discriminărilor în ceea ce priveşte tratamentul fiscal al diferitelor categorii sociale, facilităţile fiscale fiind acordate

persoanelor cu venituri reduse, în vederea asigurării unei sarcini fiscale juste la nivelul contribuabilului persoană fizică.

Subiecţii deducerii, persoanele fizice căsătorite şi necăsătorite, sunt categorii cu marje de venituri foarte largi, între 72 milioane lei şi 3 miliarde anual, aspect criticabil, atât în privinţa includerii persoanelor cu posibilităţi financiare şi materiale substanţiale, cât şi în privinţa excluderii categoriilor defavorizate din acest punct de vedere, situaţie care ar legifera ideea voită de discriminare şi inechitate socială.

5. Sistemul de impunere a veniturilor persoanelor fizice are ca subiect al impunerii persoana fizică, în timp ce, potrivit Codului familiei, locuinţa este, în majoritatea cazurilor, bun comun. În aceste condiţii, deducerile acordate ar fi foarte dificil de gestionat, întrucât evidenţele fiscale sunt organizate pe fiecare subiect fiscal.

Urmărirea persoanelor fizice care au beneficiat de o asemenea facilitate, pe o perioadă de maxim 8 ani într-un interval de 15 ani, este greu de realizat, întrucât persoana/familia îşi poate schimba de mai multe ori domiciliul în această perioadă, la schimbarea domiciliului schimbându-se şi organul fiscal care urmăreşte îndeplinirea obligaţiilor fiscale de către acesta.

6. Punerea în aplicare a acestei reglementări presupune completarea organigramelor şi încadrarea de personal de specialitate (ingineri, tehnicieni, etc.), pentru verificarea existenţei condiţiilor necesare acordării deducerilor prevăzute (verificarea provenienţei materialelor folosite, respectarea destinaţiei locuinţei, aprecierea eficienţei instalaţiilor de încălzire etc.), ceea ce nu se poate realiza în condiţiile unui buget de austeritate.

7. Precizăm că Ministerul Finanţelor Publice are în vedere acordarea de deduceri, într-o etapă viitoare, pentru achiziţionarea de bunuri de folosinţă îndelungată, concomitent cu considerarea familiei ca subiect al impunerii.

8. În ceea ce priveşte modul de redactare, considerăm că propunerea legislativă ar fi trebuit să fie elaborată cu respectarea normelor de tehnică legislativă .

Astfel, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, proiectele de acte normative trebuie redactate în forma prescriptivă proprie normelor juridice, textul trebuie sa fie formulat clar, fluent şi inteligibil, fără dificultăţi sintactice şi pasaje obscure sau echivoce, iar forma şi estetica exprimării nu trebuie sa prejudicieze stilul juridic, precizia şi claritatea dispoziţiilor.

Totodată, conform art. 43, *„articolele se numerotează în continuare, în ordinea din text, de la începutul până la sfârşitul actului normativ, cu cifre arabe"* .

III. Punctul de vedere al Guvernului

Faţă de cele prezentate, **Guvernul nu susţine adoptarea acestei iniţiative legislative.**

Cu stimă,

Prim-Ministru

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului